

# **Jaarverslag 2023**

**Bezwarencommissie Algemene Zaken**

**en**

**Bezwarencommissie Sociale en Maatschappelijke Zaken**

Uitgave	: Gemeente Wageningen, Stadhuis, 6701 CZ Wageningen
Team	: Bedrijfsvoering - cluster Juridische Zaken
Redactie	: Frank Brugman & Kirsten van de Peppel
Datum	: juli 2024

## VOORWOORD

Voor u ligt het jaarverslag 2023 van de bezwarencommissie Algemene Zaken en de bezwarencommissie Sociale en Maatschappelijke Zaken. In dit jaarverslag kijken de bezwarencommissies terug op de instroom en afhandeling van bezwaarschriften in 2023. Ook leggen zij verantwoording af over hun werkzaamheden.

Dit verslag geeft informatie over het aantal ingediende bezwaarschriften en het resultaat van de bezwarenprocedures. De bezwaarschriften worden per bezwarencommissie besproken. Ook al zijn de bezwarencommissies niet betrokken bij een (hoger) beroepsprocedure, wordt in dit jaarverslag wel inzicht gegeven in deze procedures.

In dit jaarverslag kijken de bezwarencommissies ook terug op de aanbevelingen die zij vorig jaar hebben gedaan en doen zij nieuwe aanbevelingen.

De bezwarencommissies hopen dat het jaarverslag bijdraagt aan de kwaliteit van de primaire besluitvorming.

Wij wensen u veel leesplezier.

juli 2024,  
namens de bezwarencommissies,

de heer mr. R. Oosterhuis  
voorzitter bezwarencommissie  
Algemene Zaken

de heer mr. J.M.N. Packbier  
voorzitter bezwarencommissie  
Sociale en Maatschappelijke Zaken

## INHOUDSOPGAVE

<b>SAMENVATTING .....</b>	<b>4</b>
<b>1. INLEIDING .....</b>	<b>5</b>
1.1 De bezwarencommissies.....	5
1.2 De samenstelling van de bezwarencommissies .....	5
1.3 De werkwijze van de bezwarencommissies.....	5
1.4 Bijzonderheden in 2023.....	7
<b>2. BEZWARENCOMMISSIE ALGEMENE ZAKEN .....</b>	<b>8</b>
2.1 Bezwaarschriften .....	8
2.2 Adviezen.....	9
2.3 Beslissingen op bezwaar .....	9
2.4 Afgehandelde zaken .....	9
2.5 Behandeltermijn bezwaarschriften .....	9
2.6 Beroepsprocedures en voorlopige voorziening .....	9
<b>3. BEZWARENCOMMISSIE SOCIALE EN MAATSCHAPPELIJKE ZAKEN .....</b>	<b>11</b>
3.1 Bezwaarschriften.....	11
3.2 Adviezen commissie.....	12
3.3 Intrekken, herroepen en nieuw primair besluit .....	12
3.4 Beslissing op bezwaar .....	12
3.5 Afgehandelde zaken.....	12
3.6 Behandeltermijn bezwaarschriften .....	12
3.7 Beroepsprocedures en voorlopige voorziening .....	12
<b>4. TERUGBLIK, AANBEVELINGEN EN ONTWIKKELINGEN.....</b>	<b>14</b>
4.1 Terugblik 2023 en aanbevelingen 2024, commissie Algemene Zaken .....	14
4.2 Ontwikkelingen 2024, commissie Algemene Zaken.....	14
4.3 Terugblik 2023 en aanbevelingen 2024, commissie Sociale en Maatschappelijke Zaken.....	14
4.4 Ontwikkelingen 2024, commissie Sociale en Maatschappelijke Zaken .....	15

## **SAMENVATTING**

### **Bezwarencommissie Algemene Zaken**

In 2023 heeft de bezwarencommissie 84 bezwaarschriften ontvangen. In 2022 waren dat er 102. Er is dus sprake van een daling in de instroom.

De meeste bezwaren waren gericht tegen besluiten op grond van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht.

Op 13 maandagen hebben er hoorzittingen plaatsgevonden. De commissie heeft in 2023 in 72 zaken een advies gegeven.

In 2023 zijn 89 bezwaren afgehandeld. Daarvan zijn 19 bezwaren ingetrokken. Er zijn door het betreffende bestuursorgaan 70 beslissingen op bezwaar afgegeven.

In de zaken die te laat zijn afgehandeld is het college in 8 zaken in gebreke gesteld.

Er is 22 keer beroep ingesteld. Er is 1 keer hoger beroep ingesteld. Er zijn 16 verzoeken om een voorlopige voorziening ingediend bij de rechtbank.

De aanbevelingen van de commissie uit 2022 zijn overgenomen. Daaraan is zoveel mogelijk uitvoering gegeven.

### **Bezwarencommissie Sociale en Maatschappelijke Zaken**

In 2023 heeft de bezwarencommissie 55 bezwaarschriften ontvangen. Hiervan zijn 4 bezwaren dubbel ingeboekt, waardoor er feitelijk 51 bezwaarschriften zijn ingediend. In 2022 waren dat er 72. Er is dus sprake van een daling in de instroom.

Tegen besluiten die gaan over de Participatiewet wordt het meest bezwaar gemaakt.

Op 12 donderdagen hebben er hoorzittingen plaatsgevonden.

In 2023 zijn 79 bezwaren afgehandeld. Daarvan zijn 25 bezwaren ingetrokken. De commissie heeft in 54 zaken een advies gegeven. In de afgelopen jaren heeft het college het advies van de commissie opgevolgd. Dat was ook in 2023 het geval.

In 2023 is niet te laat op het bezwaar beslist door het college. Er is in 2023 slechts 1 ingebrekestelling ontvangen. Deze ingebrekestelling is gegrond verklaard.

In 2023 is 14 keer beroep ingesteld tegen een beslissing op bezwaar van het college. Er is 3 keer een verzoek om een voorlopige voorziening ingediend bij de rechtbank. Er is 2 keer hoger beroep ingediend bij de Centrale Raad van Beroep in 2023.

De aanbevelingen van de commissie uit 2022 zijn overgenomen. Daaraan is zoveel mogelijk uitvoering gegeven.

### **Ontvangen bezwaarschriften in 2023**

Hieronder vindt u het overzicht met het aantal ontvangen bezwaarschriften per bezwarencommissie in de afgelopen 3 jaren.

<b>Jaar</b>	<b>Bezwarencommissie Algemene Zaken</b>	<b>Bezwarencommissie Sociale en Maatschappelijke Zaken</b>
<b>2023</b>	84	51
<b>2022</b>	102	72
<b>2021</b>	71	45

Tabel – aantal ontvangen bezwaren

## 1. INLEIDING

### 1.1 De bezwarencommissies

Binnen de gemeente nemen de gemeenteraad (de raad), de burgemeester en het college van burgemeester en wethouders (het college) besluiten met rechtsgevolg voor belanghebbenden. Is een belanghebbende het niet eens met het genomen besluit, dan kan deze beroep indienen bij de rechtbank. Voordat beroep kan worden ingediend, moet eerst bezwaar worden gemaakt bij het bestuursorgaan dat het besluit heeft genomen.

De bezwaarprocedure heeft tot doel het inhoudelijk heroverwegen van het besluit en het herstellen van (juridische) gebreken van dat besluit. De bezwaarprocedure is geregeld in de Algemene wet bestuursrecht.

De bezwarencommissie Algemene Zaken en de bezwarencommissie Sociale en Maatschappelijke Zaken zijn adviescommissies, zoals bedoeld in artikel 7:13 van de Algemene wet bestuursrecht.

### 1.2 De samenstelling van de bezwarencommissies

De bezwarencommissies zijn onafhankelijke externe adviescommissies. Zij bestaan uit deskundigen die niet in dienst zijn van de gemeente Wageningen. Er zijn in totaal 12 onafhankelijke leden, 6 per commissie. Bij elke hoorzitting zijn een voorzitter en 2 leden aanwezig.

De bezwarencommissies worden ondersteund door 2 ambtelijk secretarissen van de gemeente Wageningen. De secretaris maakt geen deel uit van de commissie, maar ondersteunt de commissie in haar werkzaamheden.

#### **Bezwarencommissie Algemene Zaken**

Voorzitter: de heer mr. D. Meloni (tot 1 januari 2024)  
Plv. voorzitter: de heer mr. R. Orië  
Leden: mevrouw mr. Y. Sieuwerts  
mevrouw mr. W. Hermsen  
de heer mr. R. Oosterhuis (voorzitter vanaf 1 januari 2024)  
de heer D. Brouwer  
Secretaris: de heer F. Brugman

Plv. secretaris: mevrouw K. van de Peppel (vanaf 1 februari 2023)

#### **Bezwarencommissie Sociale en Maatschappelijke Zaken**

Voorzitter: de heer mr. J.M.N. Packbier  
Plv. voorzitter: mevrouw mr. E. Heij  
Leden: mevrouw mr. K. Belkadi  
mevrouw S. Klein Wolterink  
mevrouw M.J. Pilgram  
de heer drs. A.M.J. Borgart  
Secretaris: de heer F. Brugman (tot 1 februari 2023)  
mevrouw K. van de Peppel (vanaf 1 februari 2023)

Plv. secretaris: de heer F. Brugman (vanaf 1 februari 2023)

### 1.3 De werkwijze van de bezwarencommissies

Naar aanleiding van een ontvangen bezwaarschrift beoordeelt de bezwarencommissie het besluit waartegen bezwaar is gemaakt. De commissie kijkt bijvoorbeeld of het bestuursorgaan in het betreffende besluit de wet en andere regelgeving correct heeft toegepast. Onderdeel van de beoordeling is de vraag of het bestuursorgaan in een specifiek geval tot het besluit heeft kunnen komen. In die zin wordt ook gekeken naar het beleid. De commissie geeft een advies aan de raad, de

burgemeester of het college. In haar adviezen gaat de commissie in op de ingediende bezwaargronden.

### **De hoorzitting**

Een belangrijke taak van de bezwarencommissie is het horen van de bezwaarmaker(s). De bezwaarmaker krijgt de kans om het bezwaar mondeling toe te lichten bij de bezwarencommissie. Dit gebeurt in een hoorzitting. Ook eventuele derde-belanghebbenden en de vertegenwoordiger van de raad, de burgemeester of het college, worden voor de hoorzitting uitgenodigd. Zij mogen inhoudelijk reageren op het ingediende bezwaar.

De commissie ziet het ook als haar taak op de zitting te bevorderen dat bij partijen over en weer meer begrip voor elkaars standpunten ontstaat. En dat partijen ter zitting of daarbuiten misschien alsnog tot nadere afspraken of zelfs tot overeenstemming komen.

Na afloop van de hoorzitting overlegt de commissie. Dit gebeurt achter gesloten deuren. Vervolgens worden de adviezen gemaakt. En van elke hoorzitting wordt een schriftelijk verslag gemaakt.

### **Het advies van de bezwarencommissie**

Voordat de commissie het bezwaar inhoudelijk bekijkt, beoordeelt de commissie of het bezwaar ontvankelijk is. Er wordt dan bijvoorbeeld bekeken of het bezwaar op tijd is, of het bezwaarschrift is ondertekend en of degene die bezwaar heeft gemaakt ook een belang heeft bij het bestreden besluit. Als het bezwaarschrift aan de wettelijke eisen voldoet, kan de commissie de inhoud van het bezwaar bekijken.

Het advies van de bezwarencommissie richt zich in de eerste plaats op de rechtmatigheid van het besluit. De commissie bekijkt of het besluit inhoudelijk en procedureel op de juiste wijze tot stand is gekomen. In de tweede plaats kijkt de commissie naar de doelmatigheid van het besluit. Hiermee wordt bedoeld dat de commissie bijvoorbeeld kijkt naar beleid in brede zin, maatschappelijke opvattingen, effectiviteit en efficiency. Dit doet de commissie alleen als het gaat om besluiten met beleidsvrijheid. Door de commissie wordt gemiddeld genomen binnen 3 weken na de hoorzitting geadviseerd.

Het advies en het verslag van de hoorzitting worden aangeboden aan de raad, de burgemeester of het college. Degene die het advies ontvangt neemt een beslissing op het bezwaarschrift. Hierbij moet het advies van de bezwarencommissie in acht worden genomen. Het is niet verplicht om het advies van de commissie te volgen. Afwijken van het advies mag, maar dat moet dan wel goed gemotiveerd worden. Het verslag van de hoorzitting en het advies van de commissie worden als bijlage bij de beslissing op het bezwaarschrift aan de bezwaarmaker en eventuele andere belanghebbenden gestuurd. Het advies en het verslag maken deel uit van de beslissing op het bezwaar.

Met het uitbrengen van haar advies is het werk van de commissie gedaan.

### **De beslistermijn**

Het bestuursorgaan moet binnen 12 weken een beslissing op het bezwaar nemen. Deze termijn gaat in vanaf de dag na die waarop de termijn voor het indienen van het bezwaarschrift is verstreken. Wanneer het bestuursorgaan niet binnen deze termijn kan beslissen, kan het de beslissing voor ten hoogste 6 weken verdagen. Daarnaast is verder uitstel mogelijk voor zover alle belanghebbenden daarmee instemmen of wanneer de indiener van het bezwaarschrift daarmee instemt en andere belanghebbenden daardoor niet in hun belangen kunnen worden geschaad, of wanneer dit nodig is in verband met de naleving van wettelijke procedurevoorschriften.

De secretaris van de bezwarencommissie kan alleen de afhandeltermijn van een bezwaarschrift opschorten (dit betekent uitstellen) als het bezwaarschrift onvolledig is.

De eindverantwoordelijkheid voor de tijdige besluitvorming op de ingediende bezwaarschriften waarover de commissie adviseert, ligt bij de vakafdeling. Deze vakafdeling is ook verantwoordelijk voor het verzenden van verdagingsberichten.

## 1.4 Bijzonderheden in 2023

Bij de bezwarencommissie Sociale en Maatschappelijke Zaken zijn er in 2023 veel bezwaren binnengekomen die zagen op de energietoeslag. Inwoners van de gemeente Wageningen konden een eenmalige energietoeslag aanvragen als zij aan bepaalde voorwaarden voldeden. Deze voorwaarden waren terug te vinden in nieuw opgesteld beleid: Beleidsregels eenmalige energietoeslag 2023 gemeente Wageningen.

Veel studenten waren van mening dat zij werden uitgesloten op basis van de toen geldende beleidsregels en dat was terug te zien in de bezwaren.

Na een uitspraak van de rechtbank Gelderland heeft de gemeente Wageningen haar beleidsregels aangepast: Gewijzigde beleidsregels eenmalige energietoeslag 2023 gemeente Wageningen. In de nieuwe beleidsregels werd opgenomen dat het recht op de toeslag niet bestaat op het moment dat er geen sprake is van een huishouden. Dit was ook het geval op het moment dat iemand studiefinanciering ontvangt of kan ontvangen.

Door het opnemen van de nieuwe voorwaarden, namen de bezwaren ook weer af.

Later in het jaar werden er wederom beleidsregels opgesteld, nu voor de Warmtetoeslag: Beleidsregels tijdelijke individuele bijzondere bijstand energiekosten 2022 gemeente Wageningen. De beleidsregels traden in werking op 31 januari 2023 en vervielen op 1 juni 2023. Deze beleidsregels waren wederom in het leven geroepen om mensen te helpen die hun energiekosten niet zelf konden betalen als gevolg van de stijgende gasprijzen. Uit deze regeling zijn echter niet veel bezwaren gekomen.

## 2. BEZWARENCOMMISSIE ALGEMENE ZAKEN

De commissie Algemene Zaken behandelt alle bezwaarschriften, behalve de bezwaarschriften tegen besluiten over de sociale regelgeving en bezwaarschriften gericht tegen besluiten die te maken hebben met regels over belastingen of de Wet waardering onroerende zaken. De commissie adviseert bijvoorbeeld over bezwaarschriften tegen besluiten op het gebied van bouwzaken, ruimtelijke ordening, milieu, de Algemene Plaatselijke Verordening (APV) en horeca- en verkeersbesluiten.

### 2.1 Bezwaarschriften

#### Werkvoorraad op 1 januari 2023

Op 1 januari 2023 waren er nog 33 bezwaarschriften in behandeling bij de commissie. In een aantal zaken is tegen 1 besluit door meerdere belanghebbenden bezwaar gemaakt. Dit ging bijvoorbeeld om een besluit waarin een exploitatievergunning is afgegeven en een omgevingsvergunning voor het mogelijk maken van kamergewijze verhuur. In 33 zaken heeft de commissie een advies afgegeven, waarvan 2 zaken niet-ontvankelijk waren.

#### Nieuwe bezwaren in 2023

In 2023 zijn 84 bezwaarschriften binnengekomen. In een aantal zaken is tegen 1 besluit door meerdere belanghebbenden bezwaar gemaakt. Dat ging bijvoorbeeld om een verkeersbesluit over het uitbreiden van een parkeerverbod en een besluit waarin een omgevingsvergunning is verleend voor het verbouwen en herbestemmen van een gemeentelijk monument.

De verdeling van de bezwaarschriften naar wet ziet er zo uit.

#### Verdeling naar wet

<b>Activiteitenbesluit Milieubeheer</b>	
<b>Algemene subsidieverordening</b>	1
<b>APV</b>	21
<b>Algemene wet bestuursrecht</b>	11
<b>Geen besluit</b>	
<b>Huisvestingsverordening</b>	
<b>Wabo</b>	36
<b>Wegenverkeerswet 1994</b>	12
<b>Wet dwangsom</b>	
<b>Wet open overheid</b>	3
<b>Wet ruimtelijke ordening</b>	

Tabel - verdeling bezwaren Algemene Zaken

#### Verloop ontvangen bezwaarschriften

In 2023 was de instroom lager dan in 2022.

#### Instroom

<b>2023</b>	84
<b>2022</b>	102
<b>2021</b>	71
<b>2020</b>	80
<b>2019</b>	56

<b>2018</b>	163
-------------	-----

Tabel – instroom bezwaren

## 2.2 Adviezen

In 2023 hebben op 13 maandagen hoorzittingen plaatsgevonden. In totaal zijn er 72 bezwaarschriften behandeld tijdens deze hoorzittingen.

In 72 zaken is een advies door de commissie afgegeven. In de tabel hieronder is te zien hoe de commissie heeft geadviseerd.

### Adviezen

<b>Ongegrond</b>	57
<b>Gegrond</b>	5
<b>Niet-ontvankelijk</b>	10

Tabel – adviezen bezwarencommissie Algemene Zaken

## 2.3 Beslissingen op bezwaar

De raad, de burgemeester en het college kunnen het advies van de commissie geheel of gedeeltelijk overnemen of contrair besluiten. Als wordt afgeweken van het advies van de commissie, moet dit op grond van artikel 7:13 van de Algemene wet bestuursrecht gemotiveerd worden.

In 2023 zijn bij alle beslissingen op bezwaar de adviezen van de commissie opgevolgd.

## 2.4 Afgehandelde zaken

In 2023 zijn in totaal 89 bezwaren afgehandeld. Er zijn 70 beslissingen op bezwaar genomen. Daarnaast zijn 19 bezwaren ingetrokken.

De totale werkvoorraad in 2023 bestond uit 117 zaken. Er zijn 89 zaken afgehandeld. Dit betekent dat er op 1 januari 2024 een werkvoorraad is van 28 zaken.

## 2.5 Behandeltermijn bezwaarschriften

Er zijn in 2023 8 ingebrekestellingen ontvangen. Naar aanleiding van deze ingebrekestellingen is er in 6 gevallen een dwangsom betaald aan bezwaarmaker.

## 2.6 Beroepsprocedures en voorlopige voorziening

### Beroep

#### Instroom beroep

<b>2023</b>	21
<b>2022</b>	6
<b>2021</b>	5
<b>2020</b>	11
<b>2019</b>	12
<b>2018</b>	22
<b>2017</b>	21

Tabel –instroom beroep

In 2023 is 21 maal beroep bij de rechtbank ingesteld. In 6 gevallen is er rechtsreeks beroep ingesteld bij de rechtbank, bijvoorbeeld tegen een bestemmingplan. Er is 7 maal beroep ingesteld tegen de beslissing op het bezwaarschrift inzake de verhuizing van een coffeeshop.

### Hoger beroep

In 2023 is 1 maal hoger beroep ingediend.

<b>Instroom hoger beroep</b>	
<b>2023</b>	1
<b>2022</b>	0
<b>2021</b>	3
<b>2020</b>	3
<b>2019</b>	3
<b>2018</b>	9
<b>2017</b>	2
<b>2016</b>	3

Tabel –instroom hoger beroep

### Voorlopige voorziening

Er is in 2023 16 maal een verzoek om voorlopige voorziening bij de rechtbank ingediend. Hiervan is 5 maal een voorlopige voorziening ingediend inzake de verhuizing van een coffeeshop.

<b>Instroom voorlopige voorziening</b>	
<b>2023</b>	16
<b>2022</b>	4
<b>2021</b>	3
<b>2020</b>	1
<b>2019</b>	3
<b>2018</b>	10
<b>2017</b>	5
<b>2016</b>	6

Tabel –instroom voorlopige voorziening

### 3. BEZWARENCOMMISSIE SOCIALE EN MAATSCHAPPELIJKE ZAKEN

De bezwarencommissie Sociale en Maatschappelijke Zaken behandelt bezwaren tegen besluiten over de sociale wetgeving. Hieronder vallen bijvoorbeeld de Participatiewet, de Wet maatschappelijke ondersteuning 2015 (Wmo 2015) en de Jeugdwet.

#### 3.1 Bezwaarschriften

##### Werkvoorraad op 1 januari 2023

Op 1 januari 2023 waren er 33 bezwaarschriften in behandeling.

##### Nieuwe bezwaren in 2023

In 2023 heeft de bezwarencommissie 53 bezwaarschriften ontvangen. De bezwaren bestonden uit 45 bezwaren tegen besluiten gebaseerd op de Participatiewet. Daarnaast zijn er 6 bezwaren tegen besluiten op grond van de Wmo 2015 ontvangen.

De onderverdeling van de 45 bezwaren tegen besluiten op grond van de Participatiewet is als volgt:

<b>Participatiewet</b>	
Bijzondere bijstand	40
Buiten behandeling	1
Individuele inkomenstoelage	2
Individuele studietoelage	1
Plan van Aanpak	1

Tabel – verdeling bezwaren Participatiewet

Van de 40 bezwaren tegen besluiten over de bijzondere bijstand, gaan er 19 over de categoriale energietoelage.

De onderverdeling van bezwaren tegen besluiten op grond van de Wmo 2015 is als volgt:

<b>Wmo 2015</b>	
Begeleiding	
Te late beslissing	1
Hulpmiddel	1
Huishoudelijke hulp	4
Ondersteuning	-

Tabel – verdeling bezwaren Wmo 2015

##### Verloop ontvangen bezwaarschriften

De instroom aan bezwaren per jaar vanaf 2017 ziet er zo uit:

<b>Instroom</b>	
2023	53
2022	72
2021	45
2020	37
2019	57
2018	68

2017	64
------	----

Tabel – instroom bezwaren

De instroom in 2023 was lager dan in 2022. Dit komt omdat de bezwaren tegen de energietoeslag voornamelijk in 2022 zijn binnengekomen.

### 3.2 Adviezen commissie

In 2023 hebben op 12 donderdagen hoorzittingen plaatsgevonden. In totaal zijn er 29 bezwaarschriften behandeld tijdens deze hoorzittingen.

In 32 zaken is een advies door de commissie afgegeven. In een aantal zaken heeft de commissie het college geadviseerd om het bezwaar ongegrond te verklaren en een motiveringsgebrek in de beslissing op bezwaar te herstellen.

In de tabel hieronder is te zien hoe de commissie heeft geadviseerd.

Adviezen	
Ongegrond	28
Gegrond	1
Niet-ontvankelijk	3

Tabel – adviezen bezwarencommissie Sociale en Maatschappelijke Zaken

### 3.3 Intrekken, herroepen en nieuw primair besluit

Het college bestudeert het bezwaarschrift. Het kan dan zo zijn dat het college een fout ziet in het bestreden besluit. Dan kiest het college ervoor om een nieuw besluit te nemen. Dat besluit komt in de plaats van het eerdere besluit. Het bezwaar richt zich dan tegen dit nieuwe besluit.

Vaak komt dit nieuwe besluit tegemoet aan het bezwaar. Meestal is bezwaarde daar tevreden mee. Dan trekt bezwaarde het bezwaar in. De commissie hoeft dan ook geen hoorzitting meer te houden en geen advies meer te geven. Het nemen van een nieuw besluit maakt de bezwaarprocedure stukken korter.

In 2023 zijn 28 bezwaren ingetrokken. In 23 gevallen is het bezwaar ingetrokken door bezwaarmaker omdat zij toch afzagen van hun bezwaar na uitleg over het besluit. In 5 gevallen is naar aanleiding van een nieuw besluit het bezwaar door bezwaarmaker ingetrokken.

### 3.4 Beslissing op bezwaar

Het college neemt een beslissing op het bezwaar. In 2023 heeft het college 51 beslissingen op bezwaar genomen. In de afgelopen jaren heeft het college de adviezen van de commissie overgenomen in de beslissingen op bezwaar. Dat was ook in 2023 het geval.

### 3.5 Afgehandelde zaken

In 2023 zijn in totaal 80 bezwaren afgehandeld. Er zijn 53 beslissingen op bezwaar genomen. Daarnaast zijn 29 bezwaren ingetrokken.

### 3.6 Behandeltermijn bezwaarschriften

Er is in 2023 1 ingebrekestelling ontvangen voor te laat afhandelen van een bezwaar. Deze ingebrekestelling is gegrond verklaard en er is een dwangsom betaald aan bezwaarde.

## 3.7 Beroepsprocedures en voorlopige voorziening

### Beroep

In 2023 heeft het college 12 beroepen ontvangen. Deze beroepen zijn voornamelijk gericht tegen beslissingen op bezwaar over de energietoeslag. 3 zaken zijn in 2023 behandeld door de rechtbank. De rechter heeft 1 beroep gegrond verklaard, 1 beroep ongegrond en 1 beroep niet-ontvankelijk.

De instroom van beroepen in de afgelopen jaren is als volgt:

#### Instroom beroep

2023	12
2022	3
2021	4
2020	5
2019	1
2018	5
2017	10

Tabel –instroom beroep

In 2023 zijn nog twee eerdere beroepszaken afgehandeld. Dit was een zaak uit 2021 en een zaak uit 2022.

### Hoger beroep

In 2023 is in 2 zaken hoger beroep ingesteld bij de Centrale Raad van Beroep.

#### Instroom hoger beroep

2023	2
2022	1
2021	2
2020	-
2019	2
2018	1
2017	2

Tabel –instroom hoger beroep

### Voorlopige voorziening

In 2023 zijn 3 verzoeken om een voorlopige voorziening ingediend. In 2 gevallen is dit afgewezen. In 1 geval is de voorlopige voorziening toegewezen.

#### Instroom voorlopige voorziening

2023	3
2022	1
2021	-
2020	2
2019	-
2018	1
2017	2

Tabel –instroom voorlopige voorziening

## **4. TERUGBLIK, AANBEVELINGEN EN ONTWIKKELINGEN**

### **4.1 Terugblik 2023 en aanbevelingen 2024, commissie Algemene Zaken**

De commissie heeft kennisgenomen van de positieve reactie van de organisatie op de aanbevelingen van de commissie in het jaarverslag 2022.

#### **Aanbevelingen voor 2024**

De commissie wil met haar aanbevelingen een bijdrage leveren aan mogelijke verbeteringen in de kwaliteit van door het bestuur genomen besluiten en in de relatie tussen de burgers en bestuur.

#### Omgevingsvergunningen kappen

De commissie vraagt aandacht voor de beoordeling van de omgevingsvergunningen voor het kappen van bomen. In artikel 5 van de Bomenverordening 2021 is de bevoegdheid van het college opgenomen om een kapvergunning te weigeren dan wel onder voorwaarden te verlenen. Het college heeft bij de uitoefening van deze bevoegdheid een aanzienlijke beslissingsruimte. Daardoor zal het college een belangenafweging moeten maken. In het kader van deze belangenafweging moeten het belang van het kappen van de boom en het belang van het behoud van de boom tegen elkaar worden afgewogen. De commissie heeft echter geconstateerd dat deze belangenafweging vaak onvoldoende in het besluit is opgenomen. De commissie beveelt het college daarom aan om in het kader van zorgvuldigheid meer aandacht te besteden aan deze belangenafweging.

#### Vertegenwoordiging college

Bij de vertegenwoordiging van het College, is het wenselijk dat er (ook) iemand aanwezig is die daadwerkelijk bij het besluit betrokken is geweest. Het komt namelijk voor dat er wel iemand is, maar dat bijvoorbeeld de toezichthouder die de overtreding heeft geconstateerd er niet is. Het is dan soms niet mogelijk om op een goede manier inhoudelijk op de zaak in te gaan. Dit jaar is het ook een keer voorgekomen dat er geen vertegenwoordiging was namens het college. De commissie adviseert dat er dan wel vervanging geregeld wordt.

#### Uitstel hoorzitting

Wanneer het bezwaar mogelijk kan worden weggenomen, door bijvoorbeeld een gesprek tussen de partijen, dan moet er formeel worden gevraagd om uitstel van de hoorzitting. De commissie vraagt hier aandacht voor.

### **4.2 Ontwikkelingen 2024, commissie Algemene Zaken**

De inwerkingtreding van de Omgevingswet is uitgesteld naar 1 januari 2024.

De voorzitter van de bezwarencommissie vertrekt per 1 januari 2024. Er is een nieuw lid geworven en een huidig lid van de bezwarencommissie is doorgeschoven als voorzitter.

### **4.3 Terugblik 2023 en aanbevelingen 2024, commissie Sociale en Maatschappelijke Zaken**

De commissie heeft kennisgenomen van de positieve reactie van de organisatie op de aanbevelingen van de commissie in het jaarverslag 2022.

Het jaar 2023 heeft zich vooral gekenmerkt door de wisseling van secretarissen. De commissie is blij dat er nu weer is voorzien in een vaste secretaris. Verder waren er afgelopen jaar diverse moeilijke Wmo bezwaarzaken in de commissie te behandelen. Naast de vele bezwaren tegen de energietoeslag, zijn er ook bezwaren afgehandeld over de warmtetoeslag. De beleidsregels over de warmtetoeslag waren niet meteen duidelijk en de commissie waardeert de extra toelichting van het college hierover.

#### **Aanbevelingen voor 2024**

De commissie heeft geen aanbevelingen voor 2024.

#### **4.4 Ontwikkelingen 2024, commissie Sociale en Maatschappelijke Zaken**

De planning voor 2024 is dat de hoorzittingen eens in de 3 weken plaatsvinden. Als er meer of minder bezwaren binnenkomen, dan wordt de planning aangepast.